



Raadsvergadering	31 mei 2022
Volgnummer	19-2022
Onderwerp	Concept centrumregeling 'Beschermd Thuis, Maastricht-Heuvelland, 2022 e.v.'
Domeinvergadering	16 mei 2022
Registratienummer	2022.09758
Collegevergadering	26-04-2022
Portefeuillehouder	A.Bastiaans
Organisatieonderdeel	BO-Sociaal
Behandelend ambtenaar	MJWG Mooren/ZCremers Telefoonnummer: 043-350 3130 Marijke.Mooren@maastricht.nl
Bijlagen	Bijlage 1 - Concept Centrumregeling:"Beschermd Thuis Maastricht-Heuvelland 2022 e.v," Bijlage 2 - Zicht op Thuis. Beleidsplan 2021-2024. Regio Maastricht-Heuvelland' Bijlage 3- Advies nr 29 IASD Maastricht en reactie van college van B en W

Raadsvoorstel

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

In dit voorstel wordt de raad gevraagd het college toestemming te geven om de centrumregeling Beschermd Thuis 2022 e.v. aan te gaan. Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang waren tot nu toe een centrumgemeente taak die Maastricht voor de regio Maastricht-Heuvelland uitvoerde. Vanaf 1 januari is de doordecentralisatie bescherm wonen ingegaan waardoor alle gemeenten inhoudelijk verantwoordelijk zijn voor beschermd wonen. Op termijn worden ook de middelen voor beschermd wonen door gedecentraliseerd en ontvangt iedere gemeente zelf de middelen voor beschermd wonen. De centrumregeling beschermd thuis regelt de regionale samenwerking op het gebied van financiën, inkoop, beleid en toegang voor beschermd thuis.



De basis van de centrumregeling is dat Maastricht de taken op het gebied van inkoop en toegang blijft uitvoeren voor de regio. Voor de bekostiging is gekozen voor financiële solidariteit. Alle gemeenten leggen (zodra zij eigen middelen ontvangen) 95% van hun inkomsten voor beschermd wonen in en eventuele overschotten of tekorten worden naar rato van de inleg verdeeld. De middelen voor beschermd wonen in de begroting van Maastricht zijn niet meer toereikend door o.a. stijgende kosten als gevolg van de AMvB reële prijs. Dit levert voor de begroting van Maastricht een tekort op van 2 miljoen in 2023 tot 2,6 miljoen in 2026. Voorstel is om deze financiële gevolgen op te nemen in het budgettair kader van de begroting 2023.

Beslispunten

1. De gemeenteraad besluit de titel van het plan zicht op thuis te wijzigen in ‘ Zicht op Thuis. Beleidsplan 2021-2024. Regio Maastricht-Heuvelland;
2. De gemeenteraad besluit het college toestemming te verlenen tot het aangaan van de centrumregeling ‘Beschermd Thuis, Maastricht-Heuvelland, 2022 e.v.
3. De gemeenteraad besluit de financiële gevolgen op te nemen in het budgettair kader bij de begroting 2023.

1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de taak Beschermd Wonen. Van rijkswege werd bepaald dat de middelen hiervoor aan 43 centrumgemeenten werden toegewezen voor de duur van 5 jaren. De centrumgemeente Maastricht was verantwoordelijk voor de regio Maastricht-Heuvelland en Westelijke Mijnstreek. Per 2020 zou deze opgelegde centrumconstructie vervallen, maar door vertraging ten aanzien van het nieuwe objectieve verdeelmodel en de migratie van een deel van de doelgroep van de Wmo/Beschermd Wonen naar de Wet Langdurige Zorg is uiteindelijk deze centrumconstructie verlengd tot 1 januari 2022. Vanaf 1 januari 2022 zijn alle gemeenten (niet alleen de centrumgemeenten) verantwoordelijk voor de zorg en ondersteuning van hun inwoners met psychische kwetsbaarheid. Gemeenten zouden vanaf 2023 op basis van een landelijk verdeelmodel, stapsgewijs de middelen ontvangen om te kunnen zorgen voor een breed palet aan voorzieningen in de nabijheid van de inwoners. Dit is echter onlangs door het rijk minimaal met een jaar uitgesteld vanwege het uitblijven van het verdeelmodel en de uitwerking van het woonplaatsbeginsel.

In de tussentijd zijn de gemeenten wel al vanaf 1 januari 2022 verantwoordelijk voor de zorg en ondersteuning. De middelen blijven tot 1 januari 2024 in ieder geval via de centrumconstructie lopen. De



doordecentralisatie is alleen verantwoord als er sprake is van een krachtige samenwerking op het gebied van beleid, verwerving, toegang, financiën en huisvesting.

In het beleidsplan 'Zicht op Thuis' zijn de kaders opgenomen waarbinnen een passend thuis voor kwetsbare personen in de regio kan worden georganiseerd. De centrumregeling regelt de wijze van samenwerking die daarvoor nodig is tussen de gemeenten. Het verlenen van toestemming voor het aangaan van een samenwerking in dit geval in de vorm van een centrumregeling behoort tot de bevoegdheid van de gemeenteraad.

Voornamelijk de afspraken rondom inkoop zijn op de korte termijn van belang. Om de doelen uit het beleidsplan Zicht op Thuis te bereiken is een nieuwe manier van inkopen een belangrijk middel. De huidige contracten lopen dit jaar af. De voorbereidingen voor een nieuwe inkoop per 1 januari 2023 worden nu getroffen. Deze inkoop kan echter enkel doorgaan wanneer gemeente Maastricht mandaat heeft van de overige regiogemeenten om namens hen in te kopen. Dit mandaat wordt geregeld in deze centrumregeling.

2. Gewenste situatie.

Voor de decentralisatie van Beschermd wonen is nauwe samenwerking op het gebied van beleid, inkoop, toegangen financiën nodig door de gemeenten van de Regio Maastricht-Heuvelland. Hiervoor is het belangrijk dat er een gezamenlijk beleidskader is en dat er samenwerkingsafspraken worden gemaakt.

Beleidsplan Zicht op Thuis

Het beleidsplan Zicht op thuis is in juni 2021 vastgesteld door de raad van Maastricht. Hoewel het plan wel ambtelijk regionaal is afgestemd destijds is het niet vastgesteld door de overige raden in Maastricht-Heuvelland. Omdat het wel belangrijk is een gezamenlijk vastgesteld beleidskader te hebben wordt het beleidsplan nu alsnog voorgelegd aan de raden in Maastricht Heuvelland. De huidige titel suggereert dat het beleidsplan enkel van Maastricht is. Daarom wordt voorgesteld om de titel te wijzigen in "Zicht op Thuis. Beleidsplan 2021-2024. Regio Maastricht-Heuvelland".

Centrumregeling beschermd thuis

Een centrumregeling is de meest voor de hand liggende samenwerkingsvorm om de samenwerking op het gebied van beschermd thuis op de schaal van Maastricht-Heuvelland vorm te geven.



De belangrijkste onderdelen uit de centrumregeling zijn:

- Looptijd van 2022 -2027.
- Maastricht houdt zijn functie als centrumgemeente wat betekent dat Maastricht zorgt voor inkoop en uitvoering van beschermd thuis.
- We gaan uit van financiële solidariteit. De kosten worden betaald uit de inkomsten die de centrumgemeente en heuvelland gemeenten daarvoor ontvangen van het rijk. Elke gemeente legt 95% in van het budget dat zij krijgt in het gemeentefonds voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Verdeling vindt plaats op basis van het objectieve verdeelmodel van het rijk. Eventuele overschotten worden in een bestemmingsreserve beschermd thuis gestort. Tekorten worden in eerste instantie uit deze reserve betaald en indien niet mogelijk naar rato verhaald op alle gemeenten op basis van hun inleg.
- Overschotten worden aan het eind van de looptijd naar rato uitgekeerd aan alle gemeenten op basis van hun inleg. Gemeenten kunnen er gezamenlijk voor kiezen ook tussentijds overschotten uit te keren.

Indicatoren

N.v.t.

3. Argumenten.

Aanpassing titel van het beleidsplan

Het beleidsplan is in juni 2021 alleen door de gemeente Maastricht als centrumgemeente vastgesteld. Nu het beleidsplan ter vaststelling wordt voorgelegd aan de gemeenteraden van de Regio Maastricht-Heuvelland is het noodzakelijk de titel te wijzigen in Regio Maastricht- Heuvelland en nog enkele verbeteringen in de opbouw van de titel door te voeren. De adviesraden sociaal domein in de regio hebben advies gegeven op het beleidsplan. De adviezen leiden niet tot het aanpassen van het beleidsplan omdat deze zich met name richten op de verdere uitvoering van het beleidsplan en het vervolgproces.



Inkoop beschermd thuis

In de centrumregeling wordt onder andere geregeld dat gemeente Maastricht mandaat krijgt om namens de regio Maastricht- Heuvelland in te kopen voor beschermd thuis. De huidige contracten voor beschermd thuis lopen af op 1 januari 2023 en sluiten minder goed aan bij de transformatie zoals beschreven in plan 'Zicht op Thuis' Mocht de centrumregeling niet op tijd door alle colleges worden vastgesteld dan wordt de inkoop één jaar uitgesteld en worden de huidige contracten verlengd. Dit betekent dat de doelstellingen uit plan 'Zicht op Thuis' later gerealiseerd zullen worden.

Onlangs heeft de staatssecretaris de Tweede Kamer bij brief: "Stand van zaken beschermd wonen, 1 april 2022" geïnformeerd over het uitstellen van het nieuw financieel verdeelmodel, het wetsvoorstel met betrekking tot het woonplaatsbeginsel en het feit dat hij een aantal risico's tegen het licht wil houden. In verband met de inkoop is het niet mogelijk om het vaststellen van de centrumregeling uit te stellen. We houden de ontwikkelingen nauwlettend in de gaten en komen bij u terug mocht daar aanleiding voor zijn.

4. Alternatieven.

Een mogelijk alternatief is om aan te haken bij de reeds vastgestelde centrumregeling voor de verwerving Wmo, Er is gekozen voor een separate centrumregeling voor beschermd thuis en niet voor aanhaking bij deze centrumregeling, omdat de samenwerking voor beschermd thuis verder reikt dan alleen de verwerving. Het betreft naast de verwerving ook het beleid, de toegang, de financiën en vastgoed. Door de breedte van de samenwerking zouden er afzonderlijke, bestuurlijke afspraken gemaakt moeten worden in een aparte Dienstverleningsovereenkomst. Echter deze voldoet niet aan de bestuurlijke wens om solidariteit bij beschermd wonen vorm te geven en brengt ook niet de wens tot een structurele, hechte en duurzame samenwerking op regionale schaal tot uitdrukking.



5. Financiën.

		Lasten x € 1.000						Baten x € 1.000					
Omschrijving		I/S	'22	'23	'24	'25	'26	'22	'23	'24	'25	'26	
College- voorstel	A	Reële kosten beschermd wonen in combinatie met door- decentralisatie.	S	13.940	10.157	10.227	9.931	9.745					
		Totaal		13.940	10.157	10.227	9.931	9.745					
Bestaande dekking* (inclusief element 4 nummer begroting)	B	520643 - Beschermd wonen	S		8.169	8.243	7.932	7.140					
		Totaal			8.169	8.243	7.932	7.140					
	C	Totaal (afgerond)			2.000	2.000	2.000	2.600					

Raadsvoorstel

- A. De afgelopen jaren heeft de gemeente beschermd wonen voor de regio's MH en WM uitgevoerd met ca 82% van het rijksbudget. Bij de nieuwe aanbesteding van de zorg en het beleid van Zicht op thuis krijgen we onvermijdelijk te maken met stijging van begroot budget van 13%, dit als gevolg van verschillende wijzigingen, oa door doordecentralisatie, uitname WLZ, kostenstijging ivm reële tarieven, transformatiekosten van beschermd wonen naar beschermd thuis. Dit gaat voor de gemeente Maastricht, een financieel effect hebben van ongeveer € 2,6 mln. structureel. Daarmee komt de besteding van de middelen die we ontvangen vanuit het gemeentefonds t.b.v. Beschermd Wonen op het niveau van 95%
- B. Het budget voor het taakveld beschermd wonen in de begroting loopt af van 8 miljoen in 2023 naar 7 miljoen in 2026.



- C. Door stijging begroot budget en de hiermee gepaarde budgetverschuiving van de oorspronkelijke middelen ten behoeve van beschermd wonen, ontstaat er aan de lastenkant een tekort van 2.0 miljoen in 2023 oplopend tot 2,6 miljoen in 2026. Voorstel is om dit op te nemen in het budgettair kader bij de begroting.

6. Vervolg.

De uitvoering en evaluatie wordt jaarlijks uitgewerkt in een uitvoeringsplan: 'Zicht op thuis'.

7. Participatie

Deze concept centrumregeling is opgesteld in nauw overleg met de Heuvelland gemeenten.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

G.J.C. Kusters

De Burgemeester,

J.M. Penn-te Strake

Raadsvoorstel



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 26-04-2022, organisatieonderdeel Sociaal, no. 2022.09758;

BESLUIT:

1. De gemeenteraad besluit de titel van het plan zicht op thuis te wijzigen in ' Zicht op Thuis. Beleidsplan 2021-2024. Regio Maastricht-Heuvelland;
2. De gemeenteraad besluit het college toestemming te verlenen tot het aangaan van de centrumregeling 'Beschermd Thuis, Maastricht-Heuvelland, 2022 e.v.
3. De gemeenteraad besluit de financiële gevolgen op te nemen in het budgettair kader bij de begroting 2023.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 31 mei 2022.

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit